

Заключение

о наличии (отсутствии) оснований для отклонения заявок некоммерческих организаций, поступивших в администрацию Тамбовской области для участия во втором отборе получателей грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией социально значимых проектов в 2022 году (далее - Отбор)

I. Нормативно-правовое, финансовое, информационное и организационно-техническое обеспечение Отбора

В целях исполнения подпункта «д» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 января 2019 года № Пр-38ГС, сделанных по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 27 декабря 2018 года, 2 апреля текущего года был подписан договор Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества (далее - Фонд) и администрации Тамбовской области о предоставлении администрации области гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества № Р22-68-2 (далее - грант).

Грант (в объёме 17 896 749,00 рублей) предоставляется администрации области в соответствии с Положением о порядке софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям в субъектах Российской Федерации в 2022 году, утверждённым приказом Фонда от 9 ноября 2021 года № 15 (далее - Положение) по согласованию с Координационным комитетом по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

Законом Тамбовской области от 22.12.2021 № 37-З «О бюджете Тамбовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 30 марта 2022 года) предусмотрено выделение ассигнований из бюджета области (в объёме 17 905 249,00 рублей) на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям региона (далее - конкурс, региональный конкурс).

В соответствии с распоряжением администрации области от 09.08.2022 № 596-р «О предоставлении грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией социально значимых проектов, в 2022 году» 23 некоммерческим неправительственным организациям — победителям первого регионального конкурса предоставлены гранты в форме субсидий на сумму 24 632 103 рубля 24 копейки.

В целях обеспечения необходимой грантовой поддержки гражданских инициатив, выдвинутых некоммерческими неправительственными организациями, администрация области, Общественная палата Тамбовской области, Автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и общественных инициатив «Юридический Центр «Гарант» осуществляли систематическое информационное и методическое сопровождение всех этапов регионального конкурса (далее - Отбор).

Порядок проведения Отбора определён Порядком предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией социально значимых проектов, утверждённым постановлением администрации области от 28.04.2021 № 276 (далее - Порядок, участники Отбора).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка администрацией области **16 сентября** текущего года на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и на портале органов государственной власти Тамбовской области (<http://www.tambov.gov.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено объявление о проведении второго Отбора (далее - Объявление) с указанием:

сроков проведения второго Отбора (даты и времени начала и окончания подачи (приема) заявок);

наименования, места нахождения, почтового адреса, адреса электронной почты администрации области;

результатов предоставления грантов в соответствии с пунктом 3.8 Порядка; доменного имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором обеспечивается размещение информации о проведении второго Отбора («тамбов.гранты.рф»);

требований к участникам второго Отбора в соответствии с пунктом 2.3 Порядка и перечня документов, представляемых участниками второго Отбора для подтверждения их соответствия указанным требованиям в соответствии с пунктом 2.4 Порядка;

порядка подачи заявок участников второго Отбора в соответствии с пунктом 2.9 Порядка и требований, предъявляемых к форме и содержанию заявок, подаваемых участниками Отбора, в соответствии с пунктами 2.4 - 2.7 Порядка;

порядка отзыва заявок участников второго Отбора, порядка возврата заявок участников второго Отбора, определяющего в том числе основания для возврата заявок участников второго Отбора, порядка внесения изменений в заявки участников второго Отбора в соответствии с пунктом 2.8 Порядка;

правил рассмотрения и оценки Заявок в соответствии с пунктами 2.10 - 2.14 Порядка;

порядка предоставления участникам второго Отбора разъяснений положений объявления о проведении Отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления;

срока, в течение которого победитель второго Отбора должен подписать Соглашение в соответствии с пунктом 3.6 Порядка;

условий признания победителей второго Отбора уклонившимися от заключения Соглашения;

даты размещения результатов второго Отбора на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и на портале органов государственной власти Тамбовской области (<http://www.tambov.gov.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

номинаций (приоритетных направлений), соответствующих видам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренным статьей 2 Закона Тамбовской области от 26.05.2011 N 14-З «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тамбовской области», по

которым проводится второй Отбор.

На платформе Фонда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» («президентскиегранты.рф») функционирует портал «тамбов.гранты.рф» на котором размещены:

Объявление;

контактные данные сотрудников администрации области, осуществляющих консультационную поддержку участников Отбора;

необходимая документация;

новостные материалы;

ответы на наиболее частые вопросы;

электронная форма заявки на участие в Отборе (для заполнения участниками Отбора).

Информационную и консультационную поддержку участников Отбора (посредством использования телефонной связи и электронной почты), первичную валидацию заявок (проверку на соответствие требованиям), непосредственно осуществляли сотрудники управления общественных связей департамента внутренней политики и развития местного самоуправления администрации области (далее - Управление).

В целях оказания методической и консультационной поддержки участникам второго Отбора **14 октября текущего года** Управлением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проведен **вебинар для некоммерческих организаций «О втором грантовом конкурсе администрации Тамбовской области 2022 года»**, в рамках которого были освещены особенности подготовки и подачи заявок для участия в отборе, работы с сайтом Отбора (тамбов.гранты.рф), подготовки документов, их состава и заверения (включая обязательность предоставления согласий на обработку персональных данных).

Также участники вебинара были проинформированы о возможности воспользоваться помощью дежурного офиса, функционирующего в рамках проекта «Расширение пространства для развития инновационного потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовской области» при поддержке Фонда и администрации области. Оснащение офиса позволяет осуществить электронную подачу заявок на гранты, а также отсканировать, распечатать, ламинировать, или сброшюровать документы.

Информация о ходе проведения конкурсного отбора освещалась на официальном сайте Правительства Тамбовской области <https://www.tambov.gov.ru/>, на конкурсной платформе <https://тамбов.гранты.рф>, на сайте социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовской области <https://nko.tmbreg.ru/>, на сайте Общественной палаты Тамбовской области <https://op.tmbreg.ru/>, на сайте Ресурсного центра поддержки некоммерческих организаций и общественных инициатив «Гарант» <https://jcent.ru/>, а также в социальной сети Вконтакте.

II. Регистрация заявок

Регистрация заявок осуществлялась в автоматическом режиме на специализированном сайте («тамбов.гранты.рф») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в период с 19.09.2022 по 19.10.2022.

В период с 19.09.2022 по 03.10.2022 (14 дней) была подана **одна** заявка на

участие в Отборе.

- 04.10.2022 - подана 1 заявка;
- 06.10.2022 - подана 1 заявка;
- 10.10.2022 - поданы 2 заявки;
- 11.10.2022 - поданы 2 заявки;
- 12.10.2022 - поданы 2 заявки;
- 13.10.2022 - поданы 2 заявки;
- 14.10.2022 - поданы 2 заявки;
- 16.10.2022 - подана 1 заявка;
- 17.10.2022 - поданы 2 заявки;
- 18.10.2022 - поданы 10 заявок (19 %);
- 19.10.2022 - подана 29 заявок (56 %).

Всего в течение срока приёма заявок, определённого в объявлении о проведении Отбора (с 19.09.2022 по 19.10.2022):

было подано 55 заявок;

было возвращено на доработку 3 заявки (данные 3 заявки повторно не подавались, в связи с чем они были **не допущены Фондом к регистрации**)¹;

было зарегистрировано **52 заявки, 39 из них (75 %) поступили в последние два дня приёма.**

Обобщённый грантовый запрос 52 некоммерческих организаций - участников Отбора превысил **55 миллионов рублей (55 527 895 рублей).**

III. Требования к содержанию заявок

Требования к содержанию заявки определены положениями пунктов 2.3, 2.4, 2.7 Порядка и приложением № 1 к Порядку.

Согласно пункту 2.3 Порядка:

у участника Отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

у участника Отбора должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет Тамбовской области грантов, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Тамбовской областью;

участник Отбора не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника Отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством

1 Благотворительный фонд «Преодоление», автономные некоммерческие организации «Центр развития культуры и искусства «Продвижение» и «Центр психологического развития детей и подростков «Фибоначчи»

Российской Федерации;

в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника Отбора;

участник Отбора не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

участник Отбора не получал в 2022 году средства из бюджета Тамбовской области в соответствии с иными нормативными правовыми актами Тамбовской области в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией социально значимых проектов в рамках государственной программы Тамбовской области «Развитие институтов гражданского общества».

Согласно абзацу пятому пункта 2.4 Порядка участник Отбора представляет в администрацию области копию устава участника Отбора (в последней редакции), а также всех изменений и дополнений к нему.

Согласно пункту 2.7 Порядка заявка включает в себя согласие участника Отбора «на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике Отбора, о подаваемой участником Заявке, иной информации об участнике Отбора, связанной с соответствующим Отбором, а также *согласие на обработку персональных данных физических лиц, указанных в Заявке.*».

Согласно приложению № 1 к Порядку Заявка должна содержать:

- 1) сведения о проекте;
- 2) сведения о руководителе проекта;
- 3) сведения о команде проекта;
- 4) сведения об организации-заявителе;
- 5) календарный план;
- 6) сведения о бюджете проекта;
- 7) подтверждение участником Отбора:

согласия с условиями предоставления гранта, установленными Порядком; актуальности и достоверности информации, представленной в составе заявки;

подлинности предоставляемых для получения гранта документов и их заверенных копий;

отсутствия в заявке информации, использование которой нарушает требования законодательства;

отсутствия в заявке персональных данных, предоставление и обработка которых нарушает права и законные интересы субъекта персональных данных.

В соответствии с положениями статей №№: 3, 6, 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Закон):

персональными данными является «любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)»;

операторами персональных данных являются *юридические или физическое лица*, «самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными»;»;

«операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные *без согласия субъекта персональных данных*, если иное не предусмотрено федеральным законом.».

Согласно статье 9 Закона возможность обработки персональных данных для достижения общественно значимых целей допускается при условии, что при этом не нарушаются права и свободы субъекта персональных данных.

В этом случае обработка персональных данных осуществляется *только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных* (равнозначным содержащему собственноручную подпись субъекта персональных данных согласию в письменной форме на бумажном носителе признается согласие в форме электронного документа, подписанного в соответствии с федеральным законом электронной подписью).

Обязанность предоставить третьим лицам доказательство получения согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных возлагается Законом на **оператора**.

Из вышеперечисленного следует:

некоммерческие организации - участники Отбора являются операторами персональных данных для физических лиц, указанных в заявках, представленных ими в администрацию области для участия в Отборе.

заявки участников Отбора должны содержать согласия на обработку персональных данных физических лиц, указанных в заявках, данные оператору.

При этом, согласно Закону эти согласия должны включать в себя, как минимум:

фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;

наименование и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;

цель обработки персональных данных;

перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных

данных, а также способ его отзыва;

подпись субъекта персональных данных.

Информация о необходимости соблюдения требований законодательства о защите персональных данных была своевременно доведена до сведения участников Отбора.

Данная информация содержится:

в тексте Объявления, размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (интернет-сайты: <http://www.tambov.gov.ru>, «президентские гранты.рф», «тамбов.гранты.рф»);

в разделах интернет-сайта «тамбов.гранты.рф»:

«Документы» (постановления администрации области от 24.12.2012 № 1644 «Об утверждении документов по организации работ по защите персональных данных в администрации области», от 28.04.2021 № 276 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией социально значимых проектов», типовая форма согласия на обработку персональных данных физических лиц, принимающих участие в реализации проекта);

«Частые вопросы» (размещён ответ на вопрос: «В какой форме представляется согласие на обработку персональных данных?» с акцентом на обязательность предоставления в составе заявки согласия на обработку персональных данных, ссылкой на местонахождение типовой формы согласия на обработку персональных данных и указанием раздела электронной формы заявки в который его необходимо загрузить).

В 2021 году в ходе проведения консультаций со специалистами Фонда было установлено (и подтверждено официально представителем Фонда), что регистрация физических лиц - членов проектных команд организаций-участников Отбора на интернет-портале «Созидатели» означает предоставление согласия на обработку персональных данных физических лиц **данное ими Фонду (а также ряду коммерческих и некоммерческих структур, обеспечивающих работу данного интернет-портала), а не организации-оператору, являющейся участником Отбора и представляющей заявку, содержащую персональные данные физических лиц, в администрацию области** (в 2022 году Фонд об изменении данной позиции администрацию области не информировал).

Указанное обстоятельство в обязательном порядке доводилось до сведения всех представителей организаций-участников Отбора, обратившихся за консультационной поддержкой.

III. Результаты анализа содержания заявок

Анализ содержания заявок, представленных участниками Отбора (далее - анализ), на предмет соответствия требованиям, содержащимся в абзаце втором пункта 2.7 Порядка и в приложение № 1 к Порядку, проводился сотрудниками Управления в период с 20.10.2022 по 26.10.2022.

При проведении анализа были задействованы данные информационного

портала Федеральной налоговой службы России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

сведения о юридических лицах с задолженностью по уплате налогов и сборов и/или без отчётности от года и более (<https://service.nalog.ru/zd.do>);

реестр дисквалифицированных лиц (<https://service.nalog.ru/disqualified.do>).

Направлены запросы соответствующего содержания в органы исполнительной власти области, осуществляющие государственную финансовую поддержку некоммерческих неправительственных организаций, и в Государственное учреждение - Тамбовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - ТРО ФСС РФ).

Согласно сведениям, предоставленным ТРО ФСС РФ, ряд организаций, являющихся участниками Отбора, имеют **задолженность по уплате страховых взносов, пеней, и штрафов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний** по состоянию на 19.09.2022 (автономные некоммерческие организации «Центр инновации в социально-медицинском обслуживании «Опека» и Центр поддержки туризма «Моя провинция», Тамбовский региональный общественный фонд «Возрождение священных памятников Тамбовщины» и Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»).

Вместе с тем, согласно постановлению правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» в текущем году допускается наличие у участника Отбора неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов не превышающей 300 тыс. рублей.

Задолженность по уплате страховых взносов, пеней, и штрафов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, имеющаяся у вышеперечисленных организаций, не превышает 300 тыс. рублей в отношении каждой отдельно взятой организации.

Следовательно, основания для отказа этим организациям в допуске к участию в Отборе отсутствуют.

Анализ выявил наличие в ряде заявок информации, использование которой **нарушает требования законодательства о защите персональных данных**.

В частности, в заявках организаций-участников Отбора перечень которых приведён в приложении № 1, указаны персональные данные различных физических лиц (членов проектных команд, членов и работников организации-участника Отбора, партнёров организации-участника Отбора, привлечённых специалистов, добровольцев и т.д.), при этом согласия на обработку персональных данных этих физических лиц организацией - оператором (в том

числе, - на их передачу третьим лицам и распространение) отсутствуют.

Таким образом, подтверждение руководителей данных организаций-участников Отбора об отсутствии в заявке информации, использование которой нарушает требования законодательства, а также об отсутствии в заявке персональных данных, предоставление и обработка которых нарушает права и законные интересы субъекта персональных данных, не соответствует действительности.

В отношении заявки, представленной Автономной некоммерческой организацией «Надежда» (Р68-22-2000059), установлено также отсутствие актуальных редакций учредительных документов (уставов), а также изменений и дополнений к ним.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.11 - 2.12 Порядка, Управление доводит до сведения членов Комиссии для рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников Отбора информацию:

о наличии оснований для отклонения **8 заявок** организаций-участников Отбора перечень которых приведён в приложении № 1 (несоответствие представленной участником Отбора заявки и документов требованиям к заявке и документам, установленным в Объявлении о проведении Отбора);

об отсутствии оснований для отклонения **44 заявок** организаций-участников Отбора перечень которых приведён в приложении № 2.

Приложения: на 5 л. в 1 экз.

И.о. заместителя директора департамента внутренней политики и развития местного самоуправления администрации Тамбовской области,
начальника управления общественных связей



А.А.Беляев